

# Звіт про виконання паспорта бюджетної програми на 2023 рік

1.	601	Антимонопольний комітет України	(найменування головного розпорядника)
	(КПКВК ДБ)		
2.	6011000	Апарат Антимонопольного комітету України	(найменування відповідального виконавця)
	(КПКВК ДБ)		
3.	6011010	0411 Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції	(найменування бюджетної програми)
	(КПКВК ДБ)	(КФКВК)	
4.	Цілі державної політики, на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми		
№ з/п	Ціль державної політики		
1	Покращення конкурентної політики України		
5.	Мета бюджетної програми		
Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та сфері публічних закупівель, виконання функцій органу оскарження публічних закупівель та уповноваженого органу з питань державної допомоги.			
6.	Завдання бюджетної програми		
№ з/п	Завдання		
1	Контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.		
2	Контроль за конденсацією, узгодженнями діями суб'єктів господарювання та дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.		
3	Сприяння розвитку добросовісної конкуренції.		
4	Методичне забезпечення застосування законодавства про захист економічної конкуренції.		
5	Здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель.		
6	Проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання та здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції.		
7	Розгляд органом оскарження скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.		

7. Видатки (надані кредити з бюджету) та напрями використання бюджетних коштів за бюджетною програмою

тис. гривень

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів*	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Усього		248 375,1	7 599,0	255 974,1	241 689,3	16 895,3	258 584,6	-6 685,8	9 296,3	2 610,5
1	Забезпечення виконання функцій і завдань у сфері конкурентної політики, контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції	248375,1	7599,0	255974,1	241689,3	16895,3	258584,6	-6685,8	9296,3	2610,5

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Відхилення касових видатків від планових показників за програмою КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" пояснюється введенням воєнного стану в Україні згідно з Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні" (зі змінами), постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 "Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану" (зі змінами), а також за рахунок здійснення видатків в режимі жорсткої економії бюджетних коштів та виходячи з принципу визначення край необхідних видатків з державного бюджету, на заплановані статті витрат в рамках виконання бюджетної програми у 2023 році.

Відхилення за спеціальним фондом пояснюється внесенням змін до кошторису Комітету та міжобласних територіальних відділень за програмою КПКВК 6011010 відповідно до змін головного розпорядника бюджетних коштів, які не можуть бути враховані при внесенні змін до паспорта бюджетної програми відповідно до пункту 10 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098; збільшення кошторисних призначень спеціального фонду за рахунок перевиконання планових показників за власними надходженнями.

#### 8. Видатки (надані кредити з бюджету) на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

#### 9. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результативні показники			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<i>1 затрим</i>												

1	Кількість територіальних відділень	од.	Розпорядження Антимонопольного комітету від 26.10.2015 № 36-рп, розпорядження Антимонопольного комітету від 28.11.2019 № 23-рп "Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України" (зі змінами); наказ Антимонопольного комітету від 05.01.1994 № 1	8	8	8	8	8	-108	-108
---	------------------------------------	-----	--	---	---	---	---	---	------	------

2	Кількість штатних одиниць апарату Антимонопольного комітету	осіб	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, внутрішньогосподарський облік	363	363	255	255	-108	-108
3	Кількість штатних одиниць територіальних відділень	осіб	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, внутрішньогосподарський облік	398	398	262	262	-136	-136

**Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками**

Пункти 2-3. Відхилення фактичних показників від запланованих пояснюється наявністю вакантних посад в апараті Комітету та його міжобласних територіальних відділеннях, що пов'язано в першу чергу із воєнним станом, що діє на території України.

**2 продовжити**

1	Кількість розглянутих заяв з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	1522	1522	1480	1480	-42	-42
2	Кількість розглянутих справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	250	250	686	686	436	436
3	Кількість розглянутих заяв (випадків) про угоджені дії	од.	Внутрішньогосподарський облік	45	45	57	57	12	12
4	Кількість розглянутих заяв (випадків) про концентрацію суб'єктів господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	350	350	596	596	246	246
5	Кількість опрацьованих проектів нормативно-правових актів, рішень	од.	Внутрішньогосподарський облік	350	350	639	639	289	289
6	Кількість припинених порушень та дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	600	600	1562	1562	962	962
7	Кількість наданих рекомендацій (пропозицій) щодо заходів, спрямованих на розв'язок підприємництва і конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	10	10	171	171	161	161
8	Кількість наданих висновків у формі рекомендаційних роз'яснень щодо кваліфікації дій суб'єктів господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	10	10	3	3	-7	-7
9	Кількість проведених досліджень загальнодержавних ринків	од.	Внутрішньогосподарський облік	1	1	1	1	1	1

10	Кількість опрацьованих скард, поданих учасниками процедури закупівлі до Антимонопольного комітету	од.	Внутрішньогосподарський облік	7500	7500	10967	10967	3467	3467
11	Кількість позовів щодо стягнення штрафу та пені, поданих органами Антимонопольного комітету до суду	од.	Внутрішньогосподарський облік	530	530	264	264	-266	-266
12	Кількість звітів, опрацьованих на виконання Плану заходів з удосконалення механізму державної допомоги суб'єктам господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	64	64	64	64		
13	Кількість роз'яснень з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги	од.	Внутрішньогосподарський облік	44	44	50	50	6	6

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Пункт 1. Відхилення фактичних показників від запланованих пов'язано із зменшенням кількості заяв, що були надіслані до органів Комітету у звітному періоді.

Пункти 2-7. Звітний рік відзначився відновленням та адаптацією економіки до функціонування в умовах повномасштабного вторгнення РФ на територію України. Поступове помірне відновлення від початкового воєнного шоку, стабільність банківської системи, співпраця з МВФ та міжнародна підтримка, сповільнення інфляції стали причинами відновлення ділової активності суб'єктів господарювання. Тому Комітет посилив адвокагування (рекомендації (пропозиції) щодо заходів, спрямованих на розвиток підприємництва і конкуренції та правозастосування (припинення порушень, шляхом прийняття рішень за результатами розгляду справ) та дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції) конкуренції. Більша кількість опрацьованих нормативно-правових актів, заяв (випадків) про концентрацію та угодожені дії є наслідком росту кількості цих документів, що були надіслані до Комітету.

Пункт 8. Відповідно до статті 14 Закону України "Про захист економічної конкуренції", Комітет надає суб'єктам господарювання висновки у формі рекомендаційних роз'яснень щодо кваліфікації дій суб'єктів господарювання на підставі поданої заяви. Відхилення зумовлене скороченням заяв, які надійшли до органів Комітету, щодо необхідності надання таких висновків.

Пункт 10. Відхилення фактичних показників від запланованих пояснюється збільшенням кількості скард, що надійшли до органу оскарження, що свідчить про збільшення кількості порушень порядку проведення процедур закупівель з боку замовників та про високий рівень довіри суб'єктів оскарження до Комітету як органу оскарження.

Пункт 11. Відхилення фактичних показників від запланованих пояснюється тим, що у 2023 році рішення Комітету було оскаржено суб'єктами господарювання до суду і на даний час судовий розгляд справ триває. Комітет має право звертатися до суду з позовами про стягнення штрафу і пені виключно після завершення розгляду судової справи про визнання недійсним або скасування рішення рішення органу Комітету.

Пункт 13. Відхилення фактичних показників від запланованих пояснюється тим, що протягом 2023 року фактично надійшло більше запитів (листів) на отримання роз'яснень з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги, які були відповідно розглянуті.

### 3 ефективності

1	Обсяг сплачених штрафів та пені на одну розглянуту справу	тис. грн.	Внутрішньогосподарський облік	700	478	-222			
2	Кількість розглянутих заяв з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції на одного працівника	од.	Внутрішньогосподарський облік	2	3	1			
3	Середній розмір судового збору за подання одного позову	тис. грн.	Внутрішньогосподарський облік	45,1	35,4	-9,7			

4	Кількість звітів, опрацьованих на виконання Плану заходів з удосконалення механізму державної допомоги суб'єктам господарювання на одного виконавця (30 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	2	2	2
---	---	-----	-------------------------------	---	---	---

5	Кількість роз'яснень з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги на одного виконавця (30 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	2	2	2
---	---	-----	-------------------------------	---	---	---

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Пункт 1. Суттєве відхилення фактичних слігат штрафів та пені на одну розглянуту справу пояснюється збільшенням кількості розглянутих справ порівняно з аналогічними періодами попередніх років та зменшення суми сплачених у звітному періоді штрафів та пені.

Варто зауважити, що значна частина рішень органів Комітету оскаржуються в судовому порядку при цьому сума сплачених штрафів та пені в поточному році переважно є відображенням слігат за рішеннями органів Комітету за попередні періоди та не може прогнозуватися лінійно.

Пункт 2. Перевищення зумовлене тим, що по при не суттєве скорочення кількості розглянутих заяв, кількість фактично працюючих співробітників Комітету є на 32 відсотки меншою за затверджену штатну чисельність працівників.

Пункт 3. Відхилення фактичних показників від запланованих пояснюється тим, що розмір судового збору безпосередньо залежить від ціни позову. Судовий збір за подання позову становив не менше одного розміру прожиткового мінімуму на одну працездатну особу, а саме 2 147,2 грн і не більше 350 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, а саме 751 520 грн.

#### 4. ЯКОСТІ

1	Частка судових справ щодо стягнення штрафів та пені, за якими судом прийнято рішення на користь Антимонопольного комітету	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	
---	---	-------	-------------------------------	-----	-----	--

2	Відношення кількості розглянутих заяв (випадків) по суті в процесі контролю за угодженими діями до кількості опрацьованих заяв (випадків)	відс.	Внутрішньогосподарський облік	75	37	-38
---	---	-------	-------------------------------	----	----	-----

3	Відношення кількості розглянутих заяв (випадків) по суті в процесі контролю за конденсацією до кількості опрацьованих заяв (випадків)	відс.	Внутрішньогосподарський облік	77	57	-20
---	---	-------	-------------------------------	----	----	-----

4	Відношення кількості прийнятих рішень про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі та/або припинення розгляду скарг до кількості скарг у сфері публічних закупівель, прийнятих до розгляду	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	
---	--	-------	-------------------------------	-----	-----	--

5	Відпощення кількості прийнятих рішень у сфері публічних закупівель, які не оскаржувалися або зашплені судами без зміни, до загальної кількості прийнятих рішень	відс.	Внутрішньогосподарський облік	95	100	5
---	---	-------	-------------------------------	----	-----	---

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Пункти 2-3. Відхилення фактичних показників від запланованих пояснюється зростанням кількості заяв, які не відповідають вимогам Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції затвердженим Комітетом від 19.04.1994 № 5 (зі змінами), зареєстрований Міністерством юстиції України 06.05.1994 № 90/299, що є підставою для зашплення заяви без розгляду.

Пункт 5. Відхилення фактичних показників від запланованих пояснюється зменшенням кількості рішень, які не оскаржувалися або зашплені судами без зміни, що свідчить про високу якість виконання своїх функцій органом оскарження.

Аналіз стану виконання результативних показників

На 2023 рік за бюджетною програмою КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" затверджені призначення обсягом 255 974,1 тис. грн за загальним фондом - 248 375,1 тис. грн та спеціальним фондом - 7 599,0 тис. грн. Касові видатки (використано) - 258 584,6 тис. грн: за загальним фондом - 241 689,3 тис. грн, за спеціальним фондом - 16 895,3 тис. грн.

Відхилення касових видатків від планових показників пояснюється введенням воєнного стану в Україні згідно з Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні" (зі змінами), постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 "Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану" (зі змінами), режиму сувороті економії бюджетних коштів в умовах воєнного стану, вимог щодо зменшення обсягів споживання комунальних послуг, енергоносіїв.

Відхилення за спеціальним фондом пояснюється внесенням змін до кошторису Комітету та міжобласних територіальних відділень за програмою КПКВК 6011010 відповідно до змін головного розпорядника бюджетних коштів, які не можуть бути враховані при внесенні змін до паспорта бюджетної програми відповідно до пункту 10 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098; збільшення кошторисних призначень спеціального фонду за рахунок перевиконання планових показників за власними надходженнями.

За програмою КПКВК 6011010 здійснювалося фінансування діяльності апарату Комітету та його міжобласних територіальних відділень, що забезпечувало реалізацію політики у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, оскарження у сфері публічних закупівель, моніторингу і контролю державної допомоги, контролю за концентрацією та угодами діями, формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку добросовісної конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та реалізацію визначених завдань економічного та соціального розвитку України.

Розвиток конкуренції, зокрема, шляхом надання пропозицій до нормативно-правових актів та рекомендацій з метою запобігання вчинення порушень, є важливою передумовою розвитку конкурентного середовища та запобіганню вчинення порушень у майбутньому. Тому, Комітет ініціативно опрацьовує нормативно-правові акти, в тому числі проводить оцінку за власною ініціативою, якщо такі акти не були надіслані до Комітету у встановленому порядку, та одночасно розіскнює органам державної влади та органам місцевого самоврядування норми законодавства про захист економічної конкуренції в частині погодження нормативно-правових актів з органами Комітету. Щодо рекомендацій з метою запобігання вчинення порушень це інструмент розбудови проконкурентної спільноти, який використовується переважно за ініціативою органів Комітету.

Варто зауважити, що у фокусі Комітету в 2023 році перебували ринки банківських та фінансових послуг, ринки електричної енергії та природного газу, світлих нафтопродуктів, ринки будівельних матеріалів. Серед інших не ринкових питань ключовими для Комітету були питання посилення співпраці з конкурентними відомствами держав-членів ЄС, нормативне забезпечення та адвокатування системи моніторингу і контролю державної допомоги та вивчення порушень у сфері приватизації державного майна через конкурсні процедури.

По при тривалості затрощ з боку рф та бігнорусі ділова активність у 2023 році демонструє певне покращення у порівнянні з 2022 роком, що у свою чергу відображається у зростанні результативних показників 2023 року.

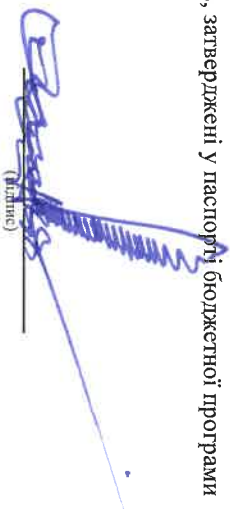
#### 10. Узагальнений висновок про виконання бюджетної програми

За підсумками 2023 року основну мету та завдання бюджетної програми КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" в умовах воєнного стану виконано в цілому. Причинами невиконання окремих результативних показників було введення воєнного стану в Україні, внесення змін до деяких нормативно-правових та розпорядчих актів та виникнення протягом 2023 року інших об'єктивних причин, викладених у поясненнях щодо розбіжностей між фактичними та плановими результативними показниками.

Бюджетна програма КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" залишається актуальною для подальшої її реалізації з метою належного функціонування Антимонопольного комітету України.

\* Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затверджені у паспорті бюджетної програми

#### Голова Антимонопольного комітету України



Павло КИРИЛЕНКО

(Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)